Проект

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год

ПACПOPT

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на  2022 год (далее - программа). |
| Правовые основания  разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ  «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ). |
| Разработчик программы | Отдел муниципального земельного контроля администрации Пермского муниципального района (далее - Отдел). |
| Цели программы | 1. Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения. 2. Мотивация к добросовестному соблюдению обязательных требований контролируемыми лицами. 3. Разъяснение контролируемым субъектам обязательных требований. 4. Повышение результативности и эффективности контрольной деятельности. |
| Задачи программы | 1. Выявление и устранение причин,   факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований.   1. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности. 2. Проведение профилактических |
|  | мероприятий, направленных на  предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.   1. Информирование, консультирование контролируемых лиц с использованием информационно телекоммуникационных технологий. 2. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению. 3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемыми субъектами. 4. Повышение прозрачности контрольной деятельности. |
| Сроки и этапы реализации  программы | 2022 год |
| Ожидаемые конечные  результаты реализации  программы | 1. Увеличение числа контролируемых лиц,   соблюдающих обязательные требования.   1. Минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований. 2. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых субъектов. 3. Мотивация контролируемых субъектов к добросовестному поведению. |
| Структура программы | 1. Анализ текущего состояния осуществления   вида контроля, описание текущего уровня профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики   1. Цели и задачи реализации программы профилактики 2. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения 3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики |

# Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности

**контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

В ходе работы по осуществлению муниципального контроля, по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в указанной сфере на территории Пермского муниципального района в 2020 г. администрацией Пермского муниципального района (далее — Администрация) были разработаны и размещены на официальном сайте Администрации:

перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

план проведения плановых проверок физических лиц на 2021 год, утвержденный постановлением Администрации от 30.10.2020 № 11760;

руководство по соблюдению обязательных требований, которые оцениваются при проведении мероприятий при использовании земельных участков гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в том числе относящимися к субъектам малого и среднего предпринимательства, которые являются предметом муниципального земельного контроля на территории Пермского муниципального района.

В ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального земельного контроля осуществлялись:

прием контролируемых субъектов и их представителей по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства, которое оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю;

подготовка и размещение на официальном сайте Администрации и ГАС «Управление» доклада об осуществлении муниципального земельного контроля на территории района за 2020 г. и об эффективности такого контроля.

В качестве контролируемых субъектов муниципального земельного контроля выступают юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

К подконтрольным объектам относятся земельные участки, расположенные в границах Пермского муниципального района.

Динамика числа проверок при осуществлении муниципального земельного контроля:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид контроля | 2020 год | 9 месяцев  2021 года |
| Муниципальный земельный контроль | 466 | 500 |

В 2020 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории Пермского муниципального района лицами, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, совершено 307 правонарушений, за которые они были привлечены к административной ответственности.

В текущем 2021 году профилактическая деятельность направлена на: размещение и актуализацию на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов или их отдельных частей, содержащих требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

информирование контролируемых субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования информаций по соблюдению указанных требований, проведения разъяснительной работы доступными способами;

консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю.

По результатам анализа профилактической деятельности в подконтрольной сфере можно сделать вывод о том, что наиболее значимыми рисками в сфере земельных правоотношений являются самовольное занятие и использование муниципальных земель.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами земельного законодательства, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

1. **Цели и задачи реализации программы профилактики**

Основными целями программы профилактики являются:

1. Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению или возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения.
2. Мотивация к добросовестному соблюдению обязательных требований контролируемыми лицами.
3. Разъяснение контролируемым субъектам обязательных требований.
4. Повышение результативности и эффективности контрольной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований.
2. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.
3. Проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям.
4. Информирование, консультирование контролируемых лиц с использованием информационно - телекоммуникационных технологий.
5. Обеспечение доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.
6. Повышение уровня правовой грамотности контролируемыми субъектами.
7. Повышение прозрачности контрольной деятельности.
   1. **Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование формы мероприятия | Срок проведения | Ответственные  исполнители |
| 1. Информирование | | | |
| 1.1. | Актуализация и размещение в Сети «Интернет» на официальном сайте Администрации: | ежемесячно до 5  числа | должностные  лица Отдела |
| а) | Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках  муниципального контроля | ежемесячно до 5  числа | должностные  лица Отдела |
| б) | материалов, информационных писем, руководств по соблюдению действующих обязательных требований | не реже 1 раза в  год | должностные  лица Отдела |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Перечня индикаторов риска Нарушения обязательных требований | не позднее пяти  рабочих дней после их утверждения | должностные  лица Отдела |
| ) | Перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица | при внесении  изменений в перечни | должностные  лица Отдела |
| д) | Программы профилактики  рисков причинения вреда | не позднее 25  декабря предшествующего года | должностные  лица Отдела |
| е) | плана плановых контрольных  (надзорных) мероприятий | не позднее 20  декабря предшествующего  года | должностные  лица Отдела |
| ж) | доклада об осуществлении  муниципального контроля | ежегодно  до 1 февраля | должностные  лица Отдела |
|  | информации и сведений,  выносимых на обсуждение при организации и проведении публичных мероприятий | не реже 1 раза в  год | должностные  лица Отдела |
| 2. Обобщение правоприменительной практики | | | |
| 2.1. | Подготовка доклада с результатами обобщения правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) | ежегодно  до 1 февраля | должностные  лица Отдела |
| 3. Объявление предостережения | | | |
| 3.1. | Выдача контролируемому лицу  Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований | в течение 10 дней  с момента возникновения оснований | должностные  лица Отдела |
| 4. Консультирование | | | |
| 4.1. | Разъяснение по вопросам:  - осуществления муниципального контроля;  - содержания нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проверок. | по запросу  Способы консультирования: по телефону, на личном приеме, в ходе проведения контрольно- надзорных и профилактических мероприятий,  посредством видео-конференц-  связи | должностные  лица Отдела |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5. Профилактический визит | | | |
| 5.1. | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференцсвязи | ежемесячно,  не менее 2 раз | должностные  лица Отдела |

* 1. **Показатель результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда**

Реализация программы профилактики способствует:

* увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования законодательства, регулирующее земельные отношения;
* развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Отделом.

Показателями результативности программы являются:

полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» - 100 %;

* доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного органа и (или) его должностного лица при проведении профилактических мероприятий - 10%;
* количество контролируемых субъектов, охваченных профилактическими мероприятиями — ед.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий по следующим направлениям:

* информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
* понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемыми лицами и органом муниципального земельного контроля;
* вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с органом муниципального земельного контроля.